



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 12.02.2017 № 23/3.2/00332

На № _____ от _____

23-351

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса мэ-
рии города Новосибирска

С. И. Райхману

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 08.02.2010 № 28 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на строительство Новосибирского метрополитена и объектов коммунального строительства»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 08.02.2010 № 28 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на строительство Новосибирского метрополитена и объектов коммунального строительства» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 10, от 09.02.2010, с. 4.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 05.08.2015 № 5072 «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска в связи с принятием Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий в целях возмещения затрат юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений) на строительство Новосибирского метрополитена и объектов коммунального строительства.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица - организации, выполняющие функции заказчика-застройщика по строительству Новосибирского метрополитена и объектов коммунального строительства, мэрия города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;
2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;
3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;
4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 11.01.2017 по 07.02.2017. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

В соответствии с муниципальным правовым актом субсидии предоставляются департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска в целях возмещения затрат по строительству II очереди Новосибирского метрополитена от станции «Сибирская» до станции «Золотая Нива», продлению Ленинской линии Новосибирского метрополитена от станции «Площадь Маркса» до станции «Площадь Станиславского», продлению Дзержинской линии Новосибирского метрополитена от станции «Золотая Нива» до станции «Доватора», а также по строительству объектов коммунального строительства.

По информации, представленной департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, субсидии из бюджета города на строительство Новосибирского метрополитена и объектов коммунального строительства с 2013 года по 2016 год юридическим лицам не предоставлялись. Юридические лица не обращались в мэрию города Новосибирска за предоставлением субсидии.

В ходе проведения экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, устанавливающих общие требования к предоставлению субсидий юридическим лицам.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления. При этом порядок предоставления субсидий должен содержать ряд обязательных требований, в том числе порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий; положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями. Помимо этого, обязательным условием предоставления субсидий, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей (за

исключением отдельных лиц) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления. Данные положения отсутствуют в муниципальном правовом акте.

Кроме того, Порядком в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусмотрено исключение возможности предоставления субсидий государственным учреждениям, что влечет неопределенность действий мэрии города Новосибирска при обращении государственных учреждений за предоставлением субсидии, а также может способствовать возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Согласно абзацу первому части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, согласно которому органам местного самоуправления необходимо привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета субсидий, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты, но не позднее 01 июня 2017 года.

Помимо этого, в Порядке не предполагается предъявление таких требований к заявителю, как отсутствие у заявителя на дату подачи заявления задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Фондом обязательного медицинского страхования Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию, недоимки по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации. Отсутствие данной информации при решении о предоставлении субсидии может повлечь возникновение необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

На основании проведенной экспертизы муниципального правового акта мэрией города Новосибирска сделан вывод об отсутствии в настоящее время реализации механизма правового регулирования. В муниципальном правовом акте выявлено наличие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а именно – отсутствие, неточность определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми

актами города Новосибирска обязательных процедур; наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска, в связи с чем предлагаем рассмотреть вопрос о признании муниципального правового акта утратившим силу или доработать муниципальный правовой акт с учетом указанных замечаний.

И. о. начальника департамента



Л. Н. Черных

Зеленцова
2274085

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 08.02.2010 № 28 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на строительство Новосибирского метрополитена и объектов коммунального строительства»

Сводный отчет
по итогам публичных консультаций в рамках проведения
экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 08.02.2010 № 28 «Об
утверждении Порядка предоставления субсидий на строительство
Новосибирского метрополитена и объектов коммунального строительства»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 08.02.2010 № 28 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на строительство Новосибирского метрополитена и объектов коммунального строительства» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 11.01.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 11.01.2017 по 07.02.2017 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления: не поступали.